# Militärbündnis Europäische Union



## Europäischer Rüstungskomplex



Brüssel, den 18. März 2022 (OR. en)

7348/22

LIMITE

COPS 127 POLMIL 69 EUMC 93 CSDP/PSDC 152 CFSP/PESC 391 CIVCOM 49 RELEX 370 JAI 364 HYBRID 26 DISINFO 23

ESPACE 26
POLMAR 25
MARE 23
COMAR 22
COMPET 162
IND 75
RECH 140
COTER 78
POLGEN 40

#### VERMERK

absender.	Ausschuss der Stahlugen Vertreter (z. Teil)
Empfänger:	Rat
Betr.:	Ein Strategischer Kompass für Sicherheit und Verteidigung – Für eine Europäische Union, die ihre Bürgerinnen und Bürger, Werte und Interessen schützt und zu Weltfrieden und internationaler Sicherheit beiträut

Aussahuss der Ständigen Vertreter /2 Teil

"Um die Wettbewerbsfähigkeit der <u>EU-Verteidigungsindustrie</u> zu <u>stärken</u>, werden wir weitere <u>Anreize</u> für die gemeinsame Beschaffung von Verteidigungsfähigkeiten, die in der EU auf kooperative Weise entwickelt werden, zu schaffen."

7348/22

cu/hal/kwo/JB/dp

RELEX.5 LIMITE

#### EU-VERTEIDIGUNGSPLANUNGSPROZESS **EU-GLOBALSTRATEGIE** Festlegung allgemeiner Ziele und Interessen STRATEGISCHER KOMPASS MILITÄRISCHES PLANZIEL Bedrohungsanalyse Festlegung konkreter Truppengrößen Präzisierung angestrebter • Festlegung Bewaffnung etc. Fähigkeiten PRIORITÄTEN **FINANZIERUNG PROJEKTE** (PESCO) (CDP/CARD) (EDF) Bestandsaufnahme EU-Großprojekte Bestandsaufnahme Minimum 3 Länder Prioritätensetzung Prioritätensetzung Identifizierung von Identifizierung von • 20 Rüstungskriterien Kooperationsoptionen Kooperationsoptionen U.a. Verpflichtung auf CDP, CARD und Strat. Autonomie WELTMACHT DURCH STRATEGISCHE AUTONOMIE

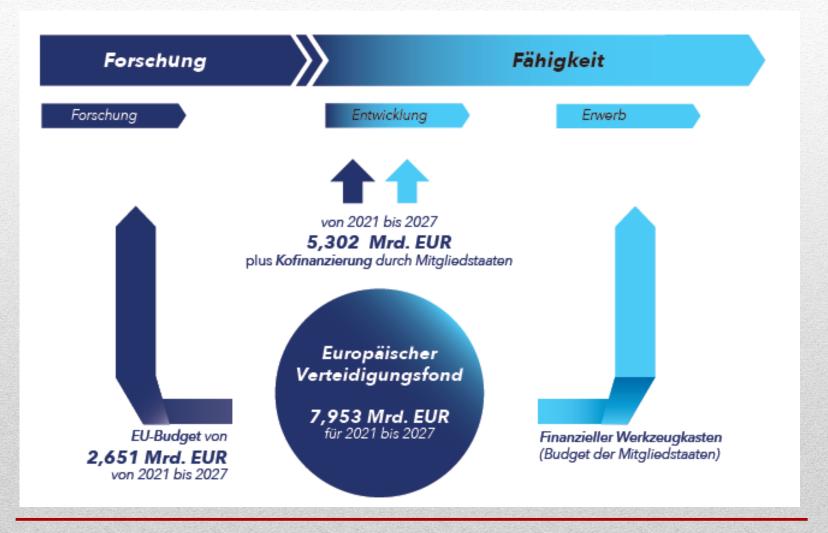
Abbildung 2: (eigene Darstellung)

# Strategie- & Streitkräfte- planung

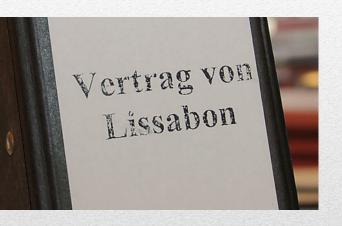
"Wir werden die <u>Kohärenz</u> zwischen den EU-Initiativen im Verteidigungsbereich

– Koordinierte Jährliche
Überprüfung der Verteidigung
[CARD], Ständige Strukturierte
Zusammenarbeit [PESCO] und
Europäischer
Verteidigungsfonds [EDF] –
maximieren." (Strategischer
Kompass)

# **EU-Verteidigungsfonds**



# **EU-Vertrag: Verbot der Militärfinanzierung**



"Die operativen Ausgaben im Zusammenhang mit der Durchführung dieses Kapitels gehen ebenfalls zulasten des Haushalts der Union, mit *Ausnahme der Ausgaben aufgrund von Maßnahmen mit militärischen oder verteidigungspolitischen Bezügen.*" (EU-Vertrag (Vertrag von Lissabon), Artikel 41, Absatz 2)

# **Gutachten zum Verteidigungsfonds**



"Militarisierung auf den Trümmern des Rechts."

"Die von der Kommission gewählten Art. 173 Abs. 3, Art. 182 Abs. 4, Art. 183 und Art. 188
Abs. 2 AEUV bieten keine hinreichende Rechtsgrundlage für die Einrichtung des Europäischen Verteidigungsfonds (EVF)." (Andreas Fischer-Lescano: Gutachten vom 30.11.2018)

# Friedensfazilität: Export & Beschaffung

European Peace Facility



- -- Beschluss März 2021
- -- haushaltsexternes Instrument
- -- Finanzierung EU-Militäreinsätze und Waffenlieferungen für befreundete Akteure
- -- Mai 2023: Finanzierung Munitionskauf (1 Mrd.)
- -- 2021-2027: 5,7 Mrd.
- -- Dezember 2022: plus 2,2 Mrd.
- -- Juni 2023: plus 4 Mrd.
- $= \sim 12 \text{ Mrd.}$

# **EDIRPA: Rüstungsbeschaffung aus dem EU-Haushalt**



"Die heutige Abstimmung markiert einen <u>historischen</u>

<u>Moment für die EU-Verteidigung und schafft das erste EU-Instrument für die gemeinsame Beschaffung durch die Mitgliedstaaten. [...] Angesichts einer historischen Krise kann EDIRPA jedoch nur ein <u>Ausgangspunkt für eine weitaus ehrgeizigere</u> gemeinsame <u>Verteidigungsagenda</u>

sein." (Michael Gahler (CDU), außenpolitischer Sprecher der EVP-Fraktion)</u>

## **ASAP: Auf dem Weg in die Kriegswirtschaft?**



"Wenn es um die Verteidigung geht, muss unsere Industrie jetzt in den <u>Kriegswirtschaftsmodus</u> wechseln." (<u>Thierry Breton</u>, Industriekommissar, 3.5.2023)

#### Act in Support of Ammunition Production (ASAP)

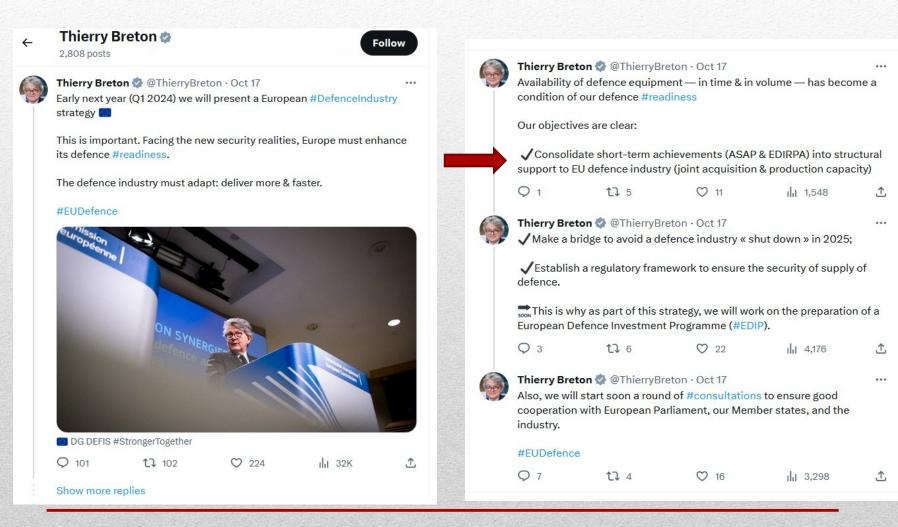
- Optimierung, Erweiterung, Modernisierung, Verbesserung oder Wiederverwendung bestehender Produktionskapazitäten;
- Schaffung neuer Produktionskapazitäten;
- Umschulung und Höherqualifizierung der entsprechenden Arbeitskräfte." (COM(2023) 237 final))

# Michel: Tabus gebrochen

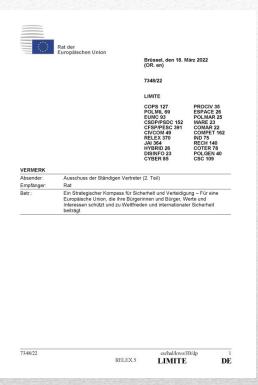


"History will judge, but I sincerely believe our defence union was born in the hours after Russian tanks rolled over the Ukrainian border. [...] We have broken countless taboos since Russia invaded Ukraine. We have done what would have been unthinkable only a few weeks before: jointly procuring military equipment, using the EU budget to support the increase in our military production, and funding joint research and development in defence." (EU-Ratspräsident Charles Michel, 30.11.2023)

# **EDIP: Kriegswirtschaft**

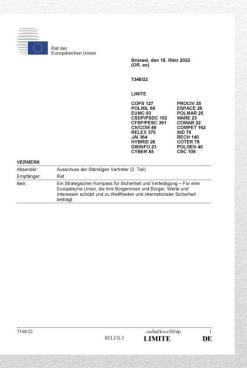


# Rüstung ohne Mehrwertsteuer



"Mit [EDIP] sollen die Bedingungen und Kriterien festgelegt werden, unter denen die Mitgliedstaaten Konsortien bilden können, die als Europäisches Konsortium für Verteidigungsfähigkeiten (EDCC) gelten; solche Konsortien beschaffen gemeinsam Verteidigungsfähigkeiten zur Nutzung durch die beteiligten Mitgliedstaaten, die in der EU in Zusammenarbeit entwickelt werden und für eine Mehrwertsteuerbefreiung infrage kommen. [...] Die Mehrwertsteuerbefreiung würde auch für den Betrieb, die Wartung und die Stilllegung gelten, die während des gesamten Lebenszyklus von Verteidigungsgütern mit erheblichen Kosten verbunden sind." (Kommissionsmitteilung, Analyse der Defizite bei den Verteidigungsinvestitionen und die nächsten Schritte, JOIN(2022) 24, 18.5.2022)

# Rüstung ohne Mehrwertsteuer



"Die EDIP-Verordnung könnte als <u>Dreh- und Angelpunkt</u> für <u>künftige</u> gemeinsame Entwicklungs- und <u>Beschaffungsprojekte</u> von hohem gemeinsamen Interesse […] dienen, insbesondere <u>bei Projekten</u>, die <u>kein Mitgliedstaat</u> allein entwickeln oder beschaffen könnte." (Kommissionsmitteilung, Analyse der Defizite bei den Verteidigungsinvestitionen und die nächsten Schritte, JOIN(2022) 24, 18.5.2022)

#### Handelsblatt

national > Verteidigung: Europa diskutiert über einen Milliardenfonds für das Militär

Verteidigung

#### Europa diskutiert über einen milliardenschweren Militärfonds

Die EU fürchtet mit Trumps möglicher Rückkehr ins Weiße Haus den Verlust der US-Sicherheitsgarantien. Deshalb wird nun ein brisanter Vorschlag diskutiert. Berlin zeigt sich zurückhaltend.

Martin Greive, Moritz Koch, Annett Meiritz 27.11.2023 - 19:23 Uhr

"Europa hat die Möglichkeit eines Trump-Comebacks lange verdrängt, doch inzwischen lässt sich das Risiko nicht länger leugnen. Hinter verschlossenen Türen wird in Brüssel deshalb diskutiert, einen neuen Milliardenfonds aufzulegen – nach dem Vorbild des Corona-Wiederaufbauplans, Next Generation EU'. Der entscheidende Unterschied: Dieses Mal sollen die Mittel nicht in Klimaschutzmaßnahmen, sondern in die Aufrüstung fließen."

# **EU-Atomwaffen?**

SPIEGEL Politik

Anmelden >

Menü Startseite > Politik > Joschika Fischer > Joschika Fischer fordert neue Atomwaffen in Europa

Q

Früherer Grünenpolitiker

#### Joschka Fischer fordert neue Atomwaffen in Europa

»Die EU braucht eine eigene atomare Abschreckung«, sagt Joschka Fischer. Die Welt habe sich verändert, so der Ex-Außenminister. Kremlchef Putin schrecke schließlich auch nicht vor nuklearer Erpressung zurück.

03.12.2023, 11.39 Uhr

#### Berliner Zeitung

(8) Anmelden

ne News Berlin Israel im Krieg Thema des Monats Politik Wirtschaft Kultur Ausland Panorama 1. FC Union Klima Verkehr Corona

Der Traum vom europäischen Atomkoffer: Politologe fordert Europas nukleare

Aufrüstung

"Europa muss atomare Fähigkeiten aufbauen": Der Berliner Politologe Herfried Münkler fordert mehr Engagement Europas beim Aufbau einer atomaren Abschreckung gegen Putin.

Ole Rockrohr

30.11.2023 | 17:32 Uhr



Herfried Münkler, Professor für Politikwissenschaft an der Berliner Humboldt-Universität und Mitglied der Berlin-Brandenburgischen Akademie der Wissenschaften Speron Stacholdon

## **EU-Haushalt**

Rüstungsfinanzierung über das gesamte Spektrum

#### **Produktion**

ASAP (Ankurbelung Munitionsproduktion) EDPA (geplant: alle Rüstungsarten)

### Forschung & Entwicklung

**Europäischer Verteidigungsfonds** 



#### **Beschaffung**

EFF (Munition)

**EDIRPA (alle Rüstungsgüter bis 2025)** 

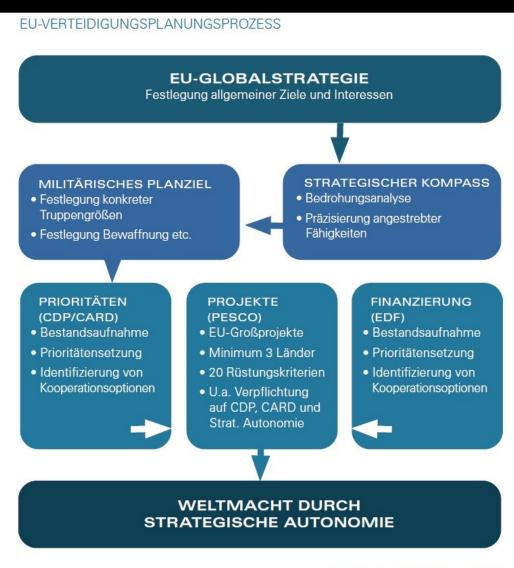
**EDIP** (geplant: MwSt.befreiung)



#### **Export**

Europäische Friedensfazilität
EU-Rüstungsexportverordnung (geplant)

Im Juli 2023 trat dann als Teil des EU-Munitionsplans auch die "Verordnung des Europäischen Parlamentes und des Rates zur Förderung der Munitionsproduktion" (engl. ASAP) in Kraft. Mit insgesamt 1 Mrd. Euro, 500 Mio. aus dem EU-Haushalt und ebensoviel von den Mitgliedsstaaten, sollen Maßnahmen wie die "Optimierung, Modernisierung, Verbesserung oder Umwidmung vorhandener oder die Schaffung neuer Produktionskapazitäten in diesem Bereich [Munitionsproduktion] sowie die Schulung von Personal" unterstützt werden. Zeitlich ist das als Mittel der Industriepolitik deklarierte Instrument bis Ende 2025 befristet, finanziell geht es noch um relativ überschaubare Beträge und das Ganze ist bislang auch auf die Munitionsproduktion beschränkt. Aber dennoch greift die EU damit direkt als Akteurin in den Rüstungsproduktionsprozess ein, weshalb Industriekommissar Thierry Breton zu Protokoll gab: "[Der Munitionsplan ist] beispiellos [und] zielt darauf ab, mit EU-Geldern den Ausbau unserer Verteidigungsindustrie für die Ukraine und für unsere eigene Sicherheit direkt zu unterstützen [...]. Um die Ukraine kurzfristig zu unterstützen, müssen wir weiterhin aus unseren Beständen liefern. Aber wir müssen auch die derzeitige Produktion neu priorisieren und sie vorrangig in die Ukraine leiten. [...] Aber wenn es um die Verteidigung geht, muss unsere Industrie jetzt in den Kriegswirtschaftsmodus wechseln." (Thierry Breton, EU-Industriekommissar, euractiv, 3.5.2023)



# Strategie- & Streitkräfte- planung

Abbildung 2: (eigene Darstellung)

## **Autonome Handlungsfähigkeit**



Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe

A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy "Die europäischen Anstrengungen auf dem Gebiet der Sicherheit und der Verteidigung sollten die EU in die Lage versetzen, <u>autonom zu handeln</u> und gleichzeitig zu Maßnahmen der NATO beizutragen und gemeinsam mit ihr Maßnahmen durchzuführen."



# Weltmacht & Strategische Autonomie



"Wir senden eine Botschaft nicht nur an unsere Bürger, sondern auch an den Rest der Welt: Europa ist eine Weltmacht. Wir sind fest entschlossen, unsere Interessen zu verteidigen. [...] Europäische strategische Autonomie ist nicht nur ein Wort. [...] 70 Jahre nach den Gründervätern ist die strategische Autonomie Europas das Ziel Nummer eins unserer Generation. Für Europa ist dies der eigentliche Beginn des 21. Jahrhunderts." (EU-Ratspräsident Charles Michel, 8.9.2020)

#### DIMENSIONEN DER STRATEGISCHEN AUTONOMIE

#### STRATEGISCHE AUTONOMIE



Kriege beschließen zu können

- Ad-hoc-Koalitionen (Artikel 44 EUV)
- Konstruktive Enthaltung (Artikel 31 EUV)
- Jährliche Tagungen der VerteidigungsministerInnen



OPERATIVE AUTONOMIE Die Fähigkeit, Kriege führen zu können



- Europäisches Hauptquartier (MPCC)
- Schnelleingreifkapazität mit strategischen Enablern
- Finanzierung (Europäische Friedensfazilität)

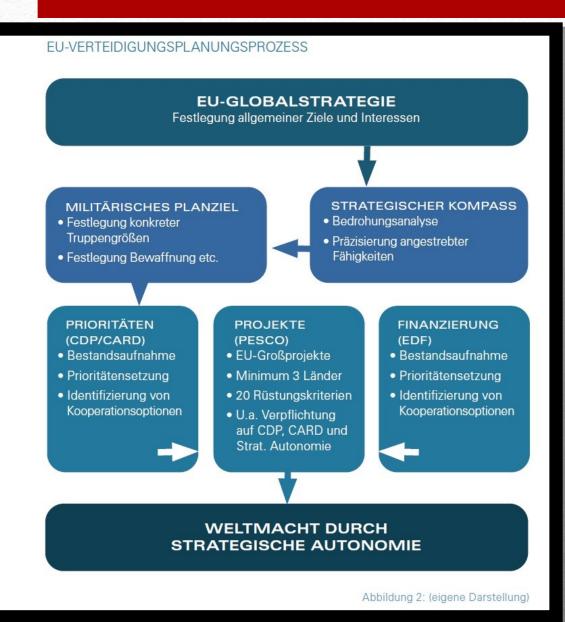


INDUSTRIELLE
AUTONOMIE
Die Fähigkeit,
Kriege mit eigenen
Waffen zu führen



- Jährliche Überprüfung der Militärkapazitäten (CARD)
- Europäischer Verteidigungsfonds (EDF)
- Ständige strukturierte Zusammenarbeit (PESCO)

Abbildung 1: eigene Darstellung



# Strategie-& Streitkräfteplanung

# Strategischer Kompass: Rückkehr der **Machtpolitik I: Russland**



"Russlands Angriffskrieg bedeutet eine tektonische Verschiebung in der Geschichte Europas [deshalb] besteht die wichtigste Veränderung in den internationalen Beziehungen in der Rückkehr zur Machtpolitik und sogar zu bewaffneter Aggression."

7348/22

LIMITE

RELEX.5

cu/hal/kwo/JB/dp

# Strategischer Kompass: Rückkehr der Machtpolitik II: China



Brüssel, den 18. März 2022 (OR. en)

7348/22

LIMITE

COPS 127 PROCIV 35 ESPACE 26 EUMC 93 POL MAR 25 CSDP/PSDC 152 MARE 23 CIVCOM 49 RELEX 370 IN 75 JAI 364 HYBRID 26 COTER 78 DISINFO 28 CSDP 26 CSDP 26

VE	RN	1F	RI	K

Absender:	Ausschuss der Ständigen Vertreter (2. Teil)
Empfänger:	Rat
Betr.:	Ein Strategischer Kompass für Sicherheit und Verteidigung – Für eine Europäische Union, die ihre Bürgerinnen und Bürger, Werte und Interessen schützt und zu Weltfrieden und internationaler Sicherheit beitränt

"China ist ein Kooperationspartner, wirtschaftlicher Wettbewerber und systemischer Rivale."

7348/22

cu/h

RELEX.5

cu/hal/kwo/JB/dp

LIMITE

# Strategischer Kompass: Strategische Autonomie



Brüssel, den 18. März 2022

7348/22

LIMITE

COPS 127 POLMIL 69 EUMC 93 CSDP/PSDC 152 CFSP/PESC 391 CIVCOM 49 RELEX 370 JAI 364 HYBRID 26 DISINFO 23

ESPACE 26 POLMAR 25 MARE 23 COMAR 22 COMPET 162 IND 75 RECH 140 COTER 78 POLGEN 40 CSC 109

#### VERMERK

Absender:	Ausschuss der Ständigen Vertreter (2. Teil)		
Empfänger:	Rat		
Betr.:	Ein Strategischer Kompass für Sicherheit und Verteidigung – Für eine Europäische Union, die ihre Bürgerinnen und Bürger, Werte und Interessen schützt und zu Weltfrieden und internationaler Sicherheit		

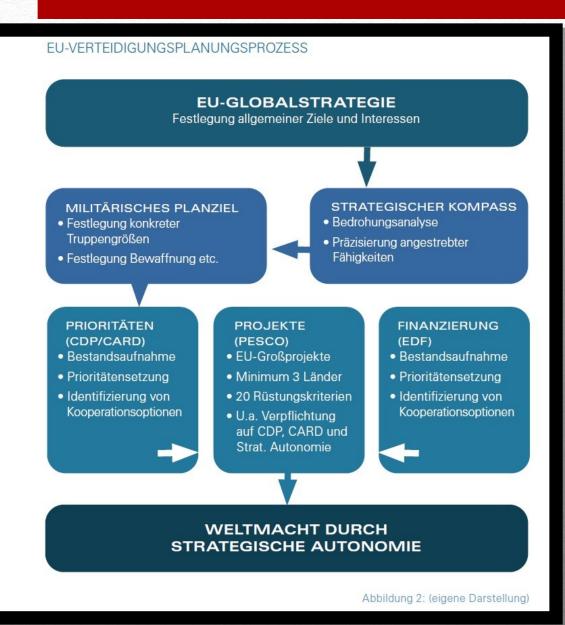
"Dieser Strategische Kompass wird die strategische Autonomie der EU und ihre Fähigkeit stärken, mit Partnern zusammenzuarbeiten, um ihre Werte und Interessen zu wahren."

7348/22

RELEX.5

cu/hal/kwo/JB/dp

LIMITE



# Strategie-& Streitkräfteplanung

# Strategischer Kompass: Schnelleingreifkapazität



Brüssel, den 18. März 2022 (OR. en)

7348/22

LIMITE

COPS 127 POLMIL 69 EUMC 93 CSDP/PSDC 152 CFSP/PESC 391 CIVCOM 49 RELEX 370 JAI 364 HYBRID 26 DISINFO 23 CYBER 85

POLMAR 25 MARE 23 COMAR 22 COMPET 162 IND 75 RECH 140 COTER 78 POLGEN 40 CSC 109

Absender:	Ausschuss der Ständigen Vertreter (2. Teil)
Empfänger:	Rat
Betr.:	Ein Strategischer Kompass für Sicherheit und Verteidigung – Für eine Europäische Union, die ihre Bürgerinnen und Bürger, Werte und Interessen schützt und zu Weltfrieden und internationaler Sicherheit beiträdt

RELEX.5

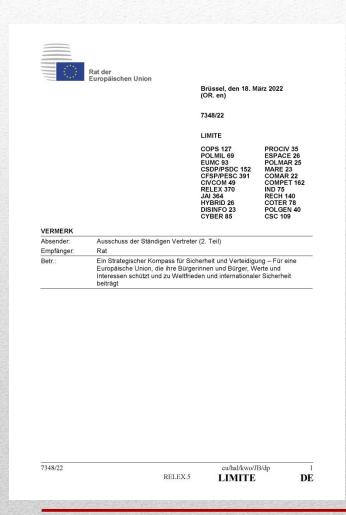
"[W]ir [werden] eine EU-Schnelleingreifkapazität aufbauen, die es uns ermöglicht, rasch eine modulare Streitkraft mit bis zu 5 000 Einsatzkräften, einschließlich Land-, Luft- und Marinekomponenten, einzusetzen, sowie die erforderlichen strategischen Enabler schaffen."

7348/22

cu/hal/kwo/JB/dr

LIMITE

## Politische Autonomie: Konsensprinzip



"Allgemeiner müssen wir uns auch um mehr Flexibilität in unserem Beschlussfassungsprozess bemühen, ohne dabei die politische und die finanzielle Solidarität aufs Spiel zu setzen. Wir werden daher die im Rahmen der EU-Verträge bestehenden Möglichkeiten, einschließlich der konstruktiven Stimmenthaltung, nutzen. Insbesondere werden wir über praktische Modalitäten für die Umsetzung von Artikel 44 des Vertrags über die Europäische Union gemäß der Beschlussfassung im Rahmen der GSVP entscheiden, damit Gruppen von Mitgliedstaaten, die willens und dazu in der Lage sind, eine Mission oder Operation innerhalb des EU-Rahmens und unter der politischen Aufsicht des Rates planen und durchführen können."



### **Operative Autonomie: EU-Hauptquartier**

- -- Beschluss Juni 2017
- -- Seit November 2018: Exekutive Einsätze max. 1.500 SoldatInnen
- -- Strategischer Kompass: Leitung bis Brigadegröße

# Schnelleingreifkapazität: Szenarien



Brüssel, den 18. März 2022 (OR. en)

7348/22

LIMITE

**COPS 127** POLMIL 69 **ESPACE 26** FUMC 93 POLMAR 25 MARE 23 CSDP/PSDC 152 CFSP/PESC 391 COMAR 22 COMPET 162 RELEX 370 IND 75 **RECH 140** HYBRID 26 COTER 78 **DISINFO 23** POLGEN 40

RELEX 370 JAI 364 HYBRID 26 DISINFO 23 CYBER 85

#### 

RELEX.5

"Der Aufbau dieser Kapazität wird auf der Grundlage operativer Szenarien erfolgen, deren Schwerpunkt zunächst auf Rettungsund Evakuierungseinsätzen sowie auf der Anfangsphase von Stabilisierungseinsätzen liegen wird."

7348/22

cu/hal/kwo/JB/dp

LIMITE

#### DIMENSIONEN DER STRATEGISCHEN AUTONOMIE

#### STRATEGISCHE AUTONOMIE



AUTONOMIE Die Fähigkeit, Kriege beschließen zu können



- Ad-hoc-Koalitionen (Artikel 44 EUV)
- Konstruktive Enthaltung (Artikel 31 EUV)
- Jährliche Tagungen der VerteidigungsministerInnen



OPERATIVE AUTONOMIE Die Fähigkeit, Kriege führen zu können



- Europäisches Hauptquartier (MPCC)
- Schnelleingreifkapazität mit strategischen Enablern
- Finanzierung (Europäische Friedensfazilität)



INDUSTRIELLE

AUTONOMIE
Die Fähigkeit,
Kriege mit eigenen
Waffen zu führen



- Jährliche Überprüfung der Militärkapazitäten (CARD)
- Europäischer Verteidigungsfonds (EDF)
- Ständige strukturierte Zusammenarbeit (PESCO)

Abbildung 1: eigene Darstellung