

Kommunal Finanzen

Zwischen Investitionsstau und Flüchtlingshilfe



**Kommunalpolitische Tagung der Bundes-AG Kommunen
von Attac und von GiB (Gemeingut in BürgerInnenhand)
25. Oktober 2014 in Erfurt**

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

Themen

Kommunal финанzen

2

- 1. Wachsende Aufgaben – unzureichende Finanzmittel**
- 2. Ursachen**
- 3. Entlastungsstrategien in der Schuldenfalle**
- 4. Alternativen**

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

1.

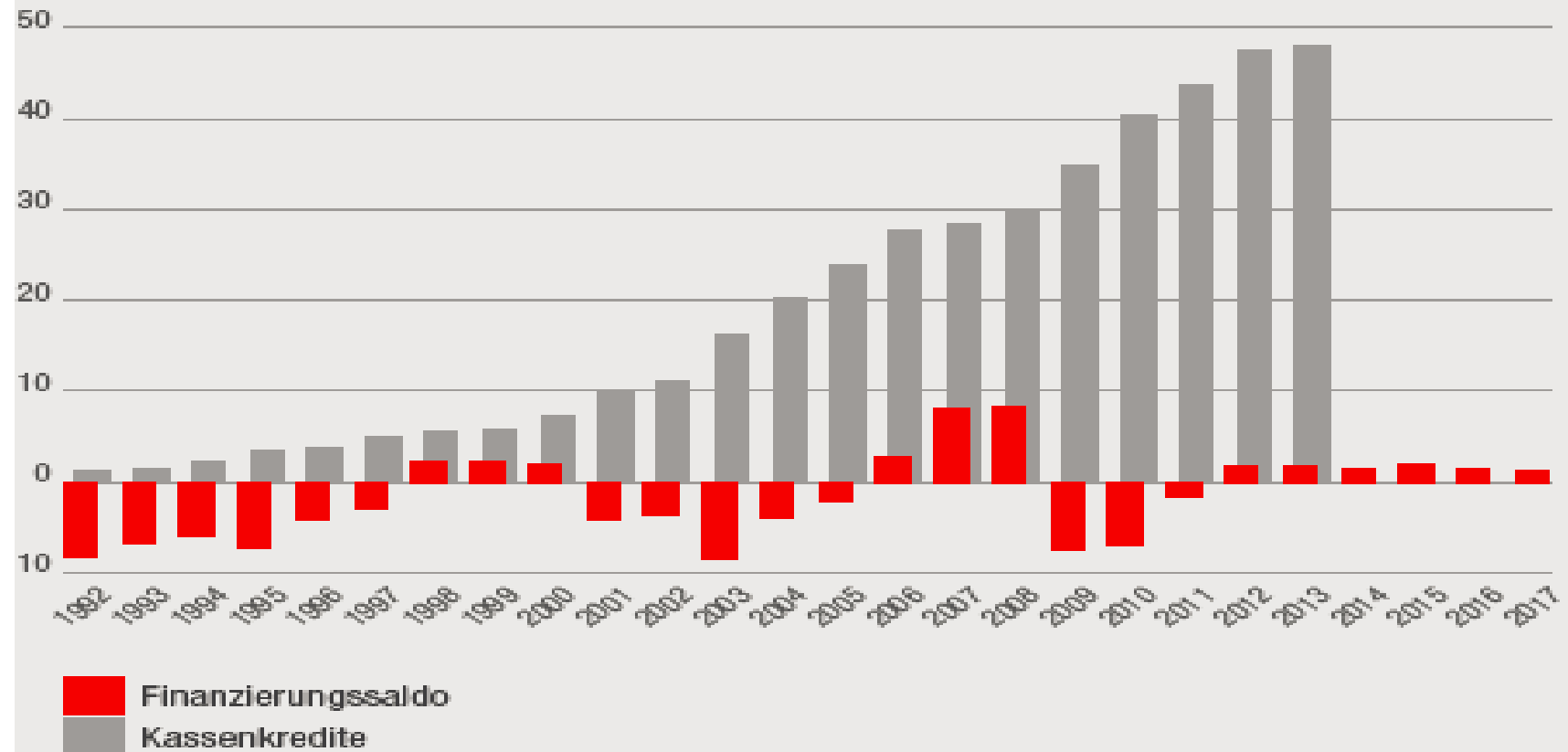
Überschüsse | Kassenkredite

Kommunal финанzen

3

Spärliche Überschüsse – erdrückende Kassenkredite

Kassenkredite und Finanzierungssaldo im Vergleich, in Milliarden Euro



Eigene Zusammenstellung und Berechnung
nach der Kommunalfinanzstatistik des Statistischen Bundesamtes, ab 2014 Schätzung.

1.

Unterfinanzierung = mehr Kredite

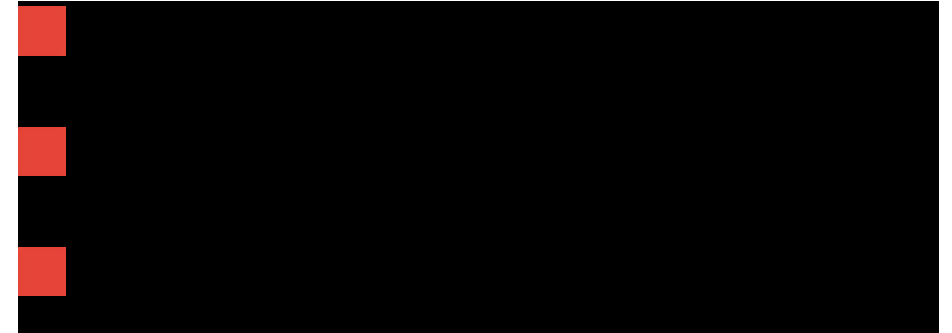
Kommunal финанzen

4

Aufgaben Kommunen

- Wasser- und Energieversorgung
- Müllabfuhr
- Kanalisation
- Baugenehmigungen
- Meldewesen
- Sozialhilfe
- Kindergärten
- Schulbau
- Grünanlagen
- Öffentlicher Nahverkehr

Einnahmen



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

1.

Steuereinnahmen der Gemeinden

Kommunalfinanzen

5

- Ertragshoheit an den Realsteuern (Grundsteuern A und B, Gewerbeertragsteuer)
- Abführung einer Gewerbesteuerumlage an Bund und Länder
- Direkte Beteiligung am Aufkommen der Einkommensteuer mit 15%
- Direkte Beteiligung an Teilen der Abgeltungssteuer mit 12%
- Direkte Beteiligung am Aufkommen der Umsatzsteuer mit 2,2%
- Zwingende Beteiligung an den Einnahmen der Länder aus der Einkommen-, Körperschaft- und Umsatzsteuer nach Maßgabe der jeweiligen Landesgesetzgebung
- Fakultative Beteiligung an den übrigen Landessteuern nach Maßgabe der jeweiligen Landesgesetzgebung
- Ertragshoheit an den örtlichen Verbrauch- und Aufwandsteuern

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

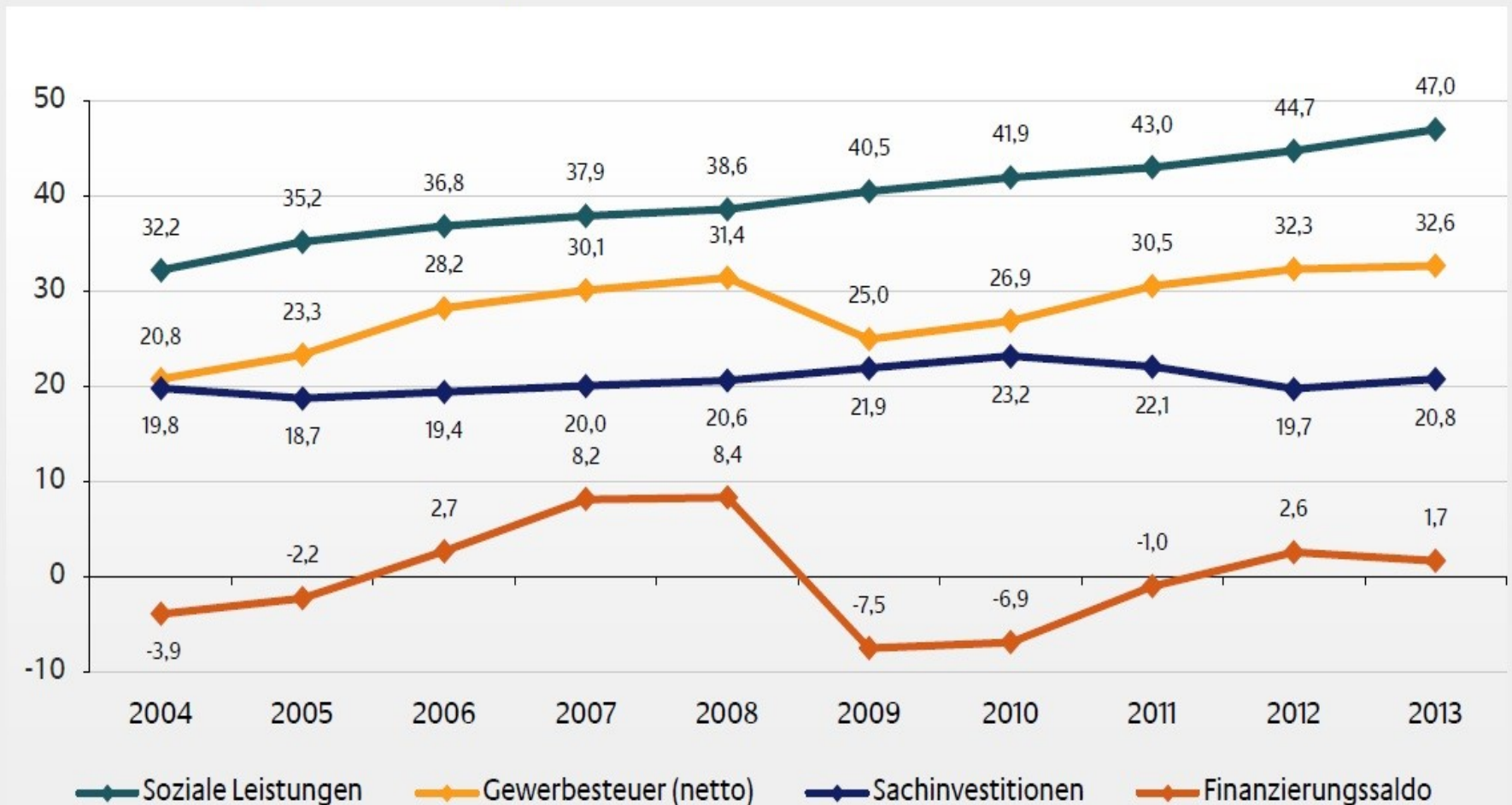
1.

Einnahmen/Ausgaben/Salden

Kommunal финанzen

6

Abbildung 2: Entwicklung der Finanzierungssalden im Vergleich zur Entwicklung wichtiger Einnahme- und Ausgabearten (ohne Stadtstaaten), in Mrd. €



Quelle: Statistisches Bundesamt (Rechnungsergebnisse der kommunalen Haushalte, 2013 Kassenstatistik).

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

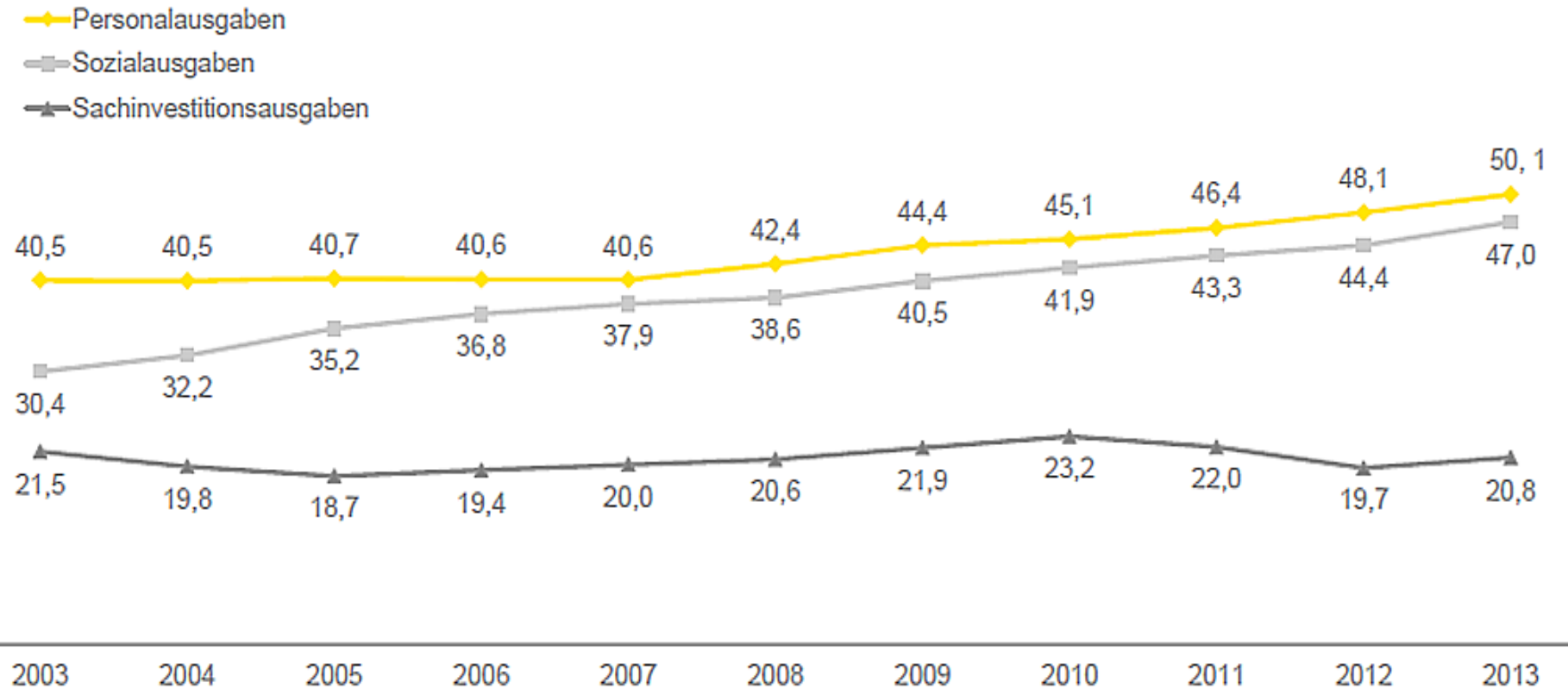
1.

Ausgaben der Gemeinden

Kommunalfinanzen

7

Personal- & Sozialausgaben steigen, Investitionen stagnieren



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

1.

Wenig öffentliche Investitionen

Kommunal финанzen

8

Bei den kommunalen Ausgaben entwickelte sich der Anteil der ...



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

1.

Investitionsbedarf 2006-2020

Kommunal финанzen

9

	Alte Bundesländer			Neue Bundesländer und Berlin			Deutschland	
	in Mrd. Euro	in %	in Euro/EW	in Mrd. Euro	In %	In Euro/EW	in Mrd. Euro	In %
Trinkwasser	21,5	3,9	327	7,5	4,7	447	29,0	4,1
Abwasser	45,8	8,4	697	12,4	7,8	740	58,2	8,3
Verwaltungsgebäude	16,9	3,1	257	2,9	1,8	173	19,8	2,8
Krankenhäuser	23,7	4,3	361	7,2	4,5	429	30,9	4,4
Schulen	61,1	11,2	930	11,9	7,5	712	73,0	10,4
Sportstätten	27,1	5,0	413	8,1	5,1	483	35,2	5,0
Straßen	118,3	21,7	1.801	43,3	27,3	2.581	161,6	23,0
ÖPNV	30,4	5,6	463	8,0	5,1	477	38,4	5,5
Städtebau	6,3	1,2	96	3,8	2,4	226	10,1	1,4
Sonstige Bereiche	160,0	29,3	2.436	48,4	30,6	2.885	208,4	29,6
Erwerb von Grundvermögen	34,7	6,4	528	4,8	3,0	286	39,5	5,6
Summe	545,8	100,0	8.309	158,4	100,0	9.439	704,1	100,0

Quelle: Schätzungen des Difu

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

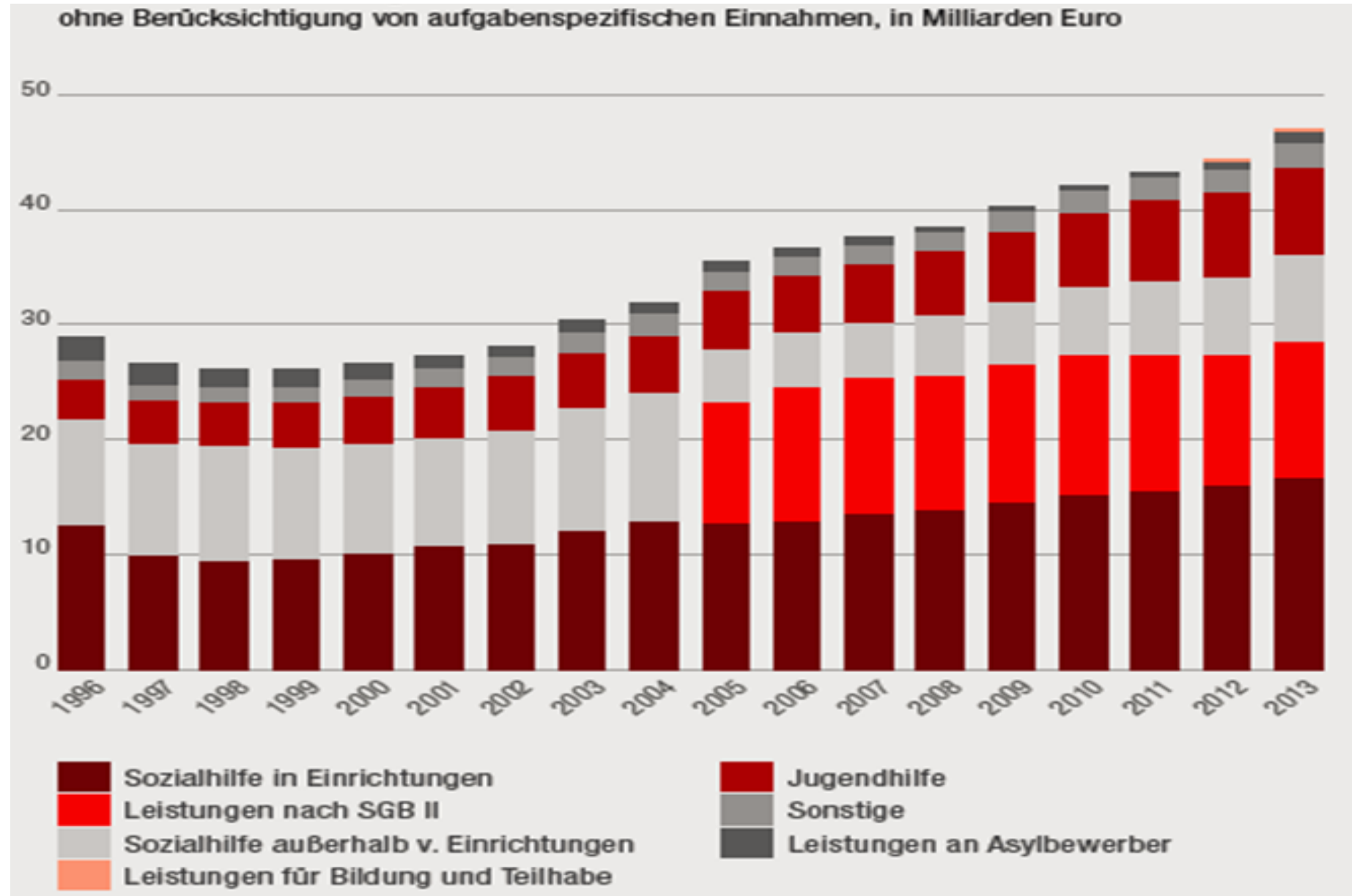
Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

1.

Soziale Leistung der Kommunen

Kommunal Finanzen

10



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

2.

Kommunale Finanznot

Kommunal Finanzen

11

1. Teilweise Folge der Wirtschaftskrise
2. Ursache ist weiter eine strukturelle Unterfinanzierung
 - durch wiederholte Steuersenkungen, Auszehrung der Gewerbesteuer
 - durch Aufgabenzuwachs ohne Finanzausstattung
(Beispiel: Flüchtlingsbewegung)
3. Von erheblicher Bedeutung ist Ausmaß der Langzeitarbeitslosigkeit (SGBII-Quote), also regional unterschiedlich ausgeprägter Strukturwandel der Wirtschaft
4. Die spezifische Länderzugehörigkeit der Kommunen
(Ausstattung der Finanzausgleiches)

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

2.

Ausfälle durch Steuerreform

Kommunal финанzen

12

Summe steuerreformbedingter Ausfälle durch Steuergesetzesänderungen seit 1999 in Mrd. Euro

Jahr	2000-12	2008-13	2000-13
Insg.	-439,1	-256,2	-483,2
Bund	-173,0	-81,0	-187,2
Länder	-216,4	-134,9	-239,9
Gemeinden	-49,7	-40,3	-56,2

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

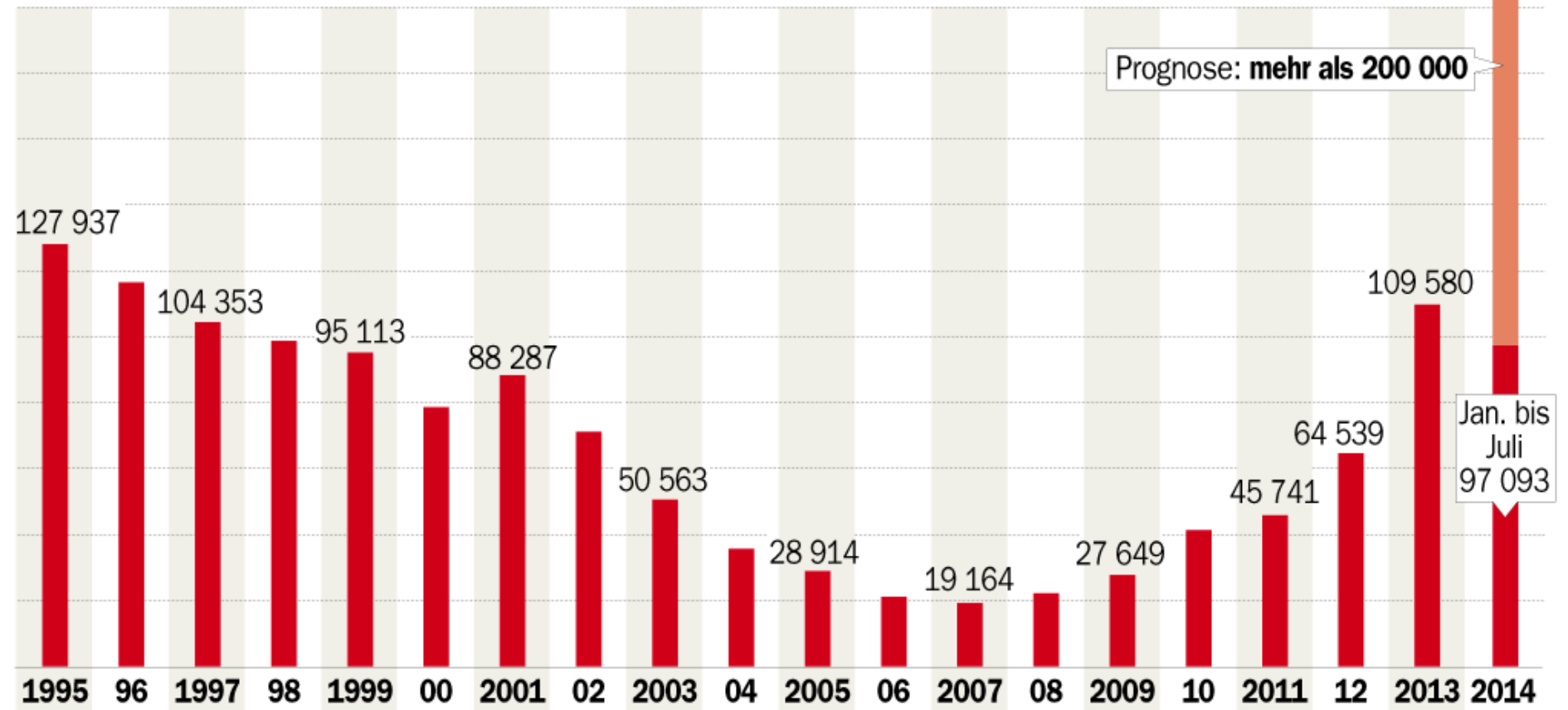
2.

Anstieg der Asylbewerber

Kommunal Finanzen

13

Asylbewerber in Deutschland In Deutschland gestellte Erstanträge auf Asyl



BERLINER ZEITUNG/ANJA KÜHL; QUELLEN: BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, DPA

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Entlastungsstrategien

Kommunal Finanzen

14



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

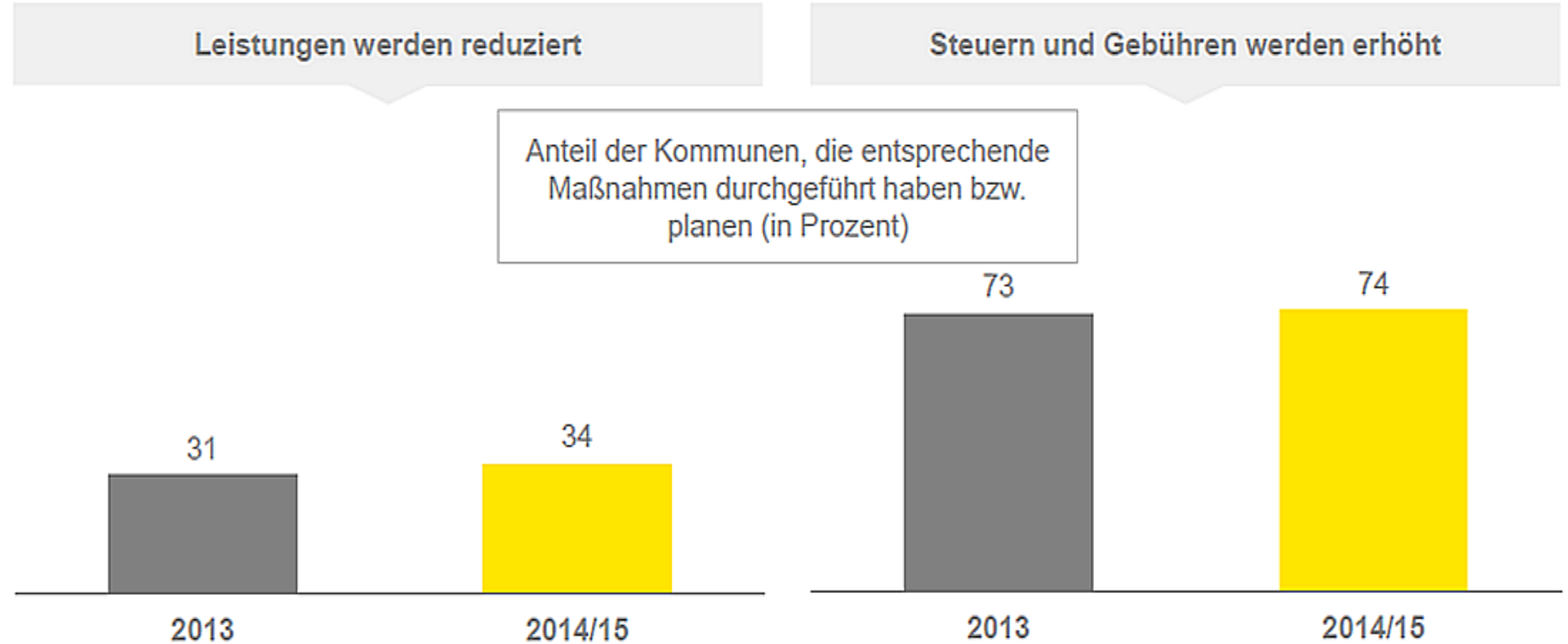
Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Gebühren erhöhen & sparen

Kommunal финанzen

15



- ▶ Fast drei von vier deutschen Kommunen haben 2013 Steuern und/oder Gebühren erhöht – und ein Ende der Steuer- bzw. Gebührenerhöhungen ist nicht in Sicht.
- ▶ Fast jede dritte Kommune (31 %) hat im vergangenen Jahr Leistungen reduziert. Für das laufende oder kommende Jahr planen 34 % der Kommunen entsprechende Kürzungen.

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

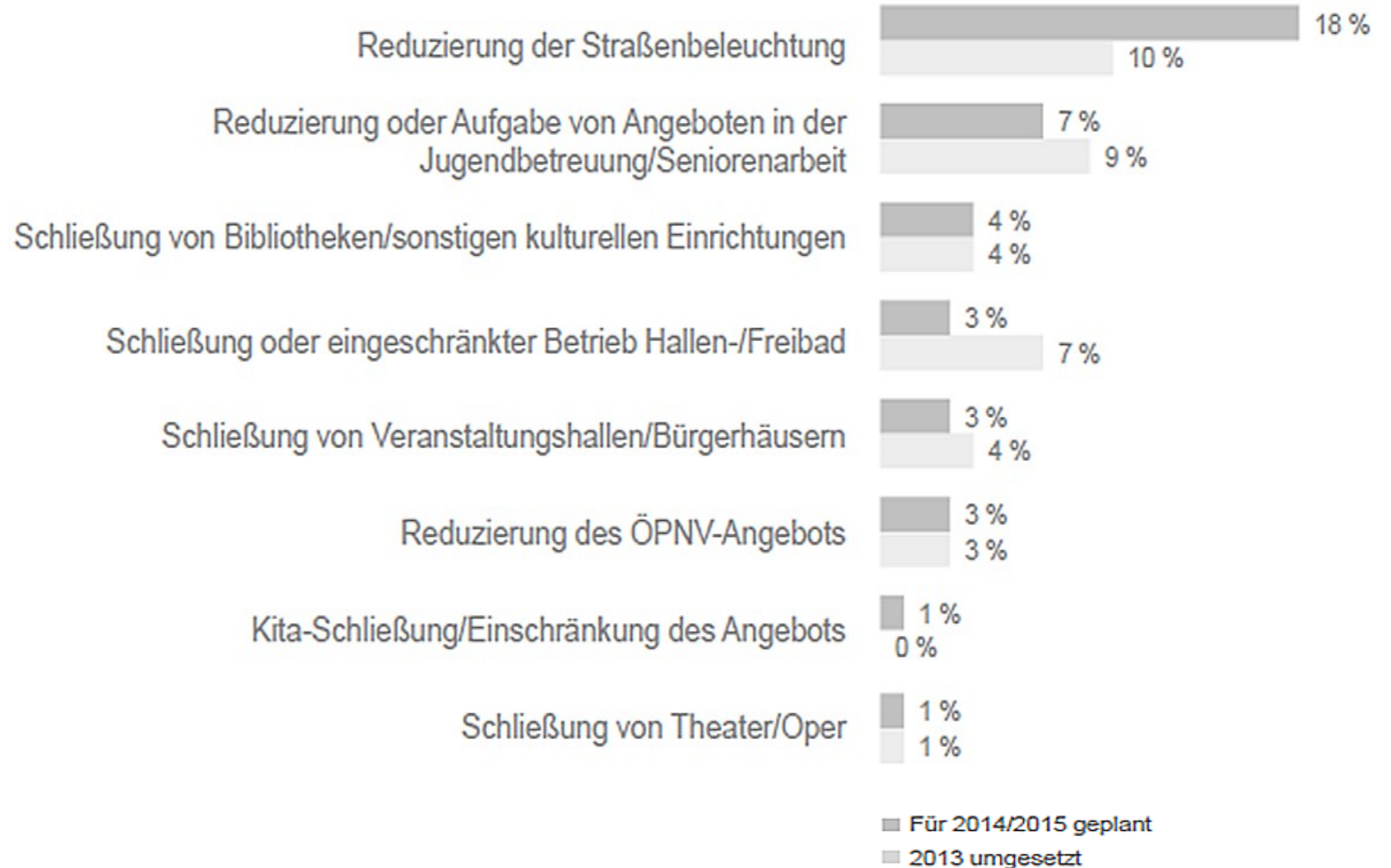
Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Leistungen reduzieren/streichen

Kommunalfinanzen

16



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

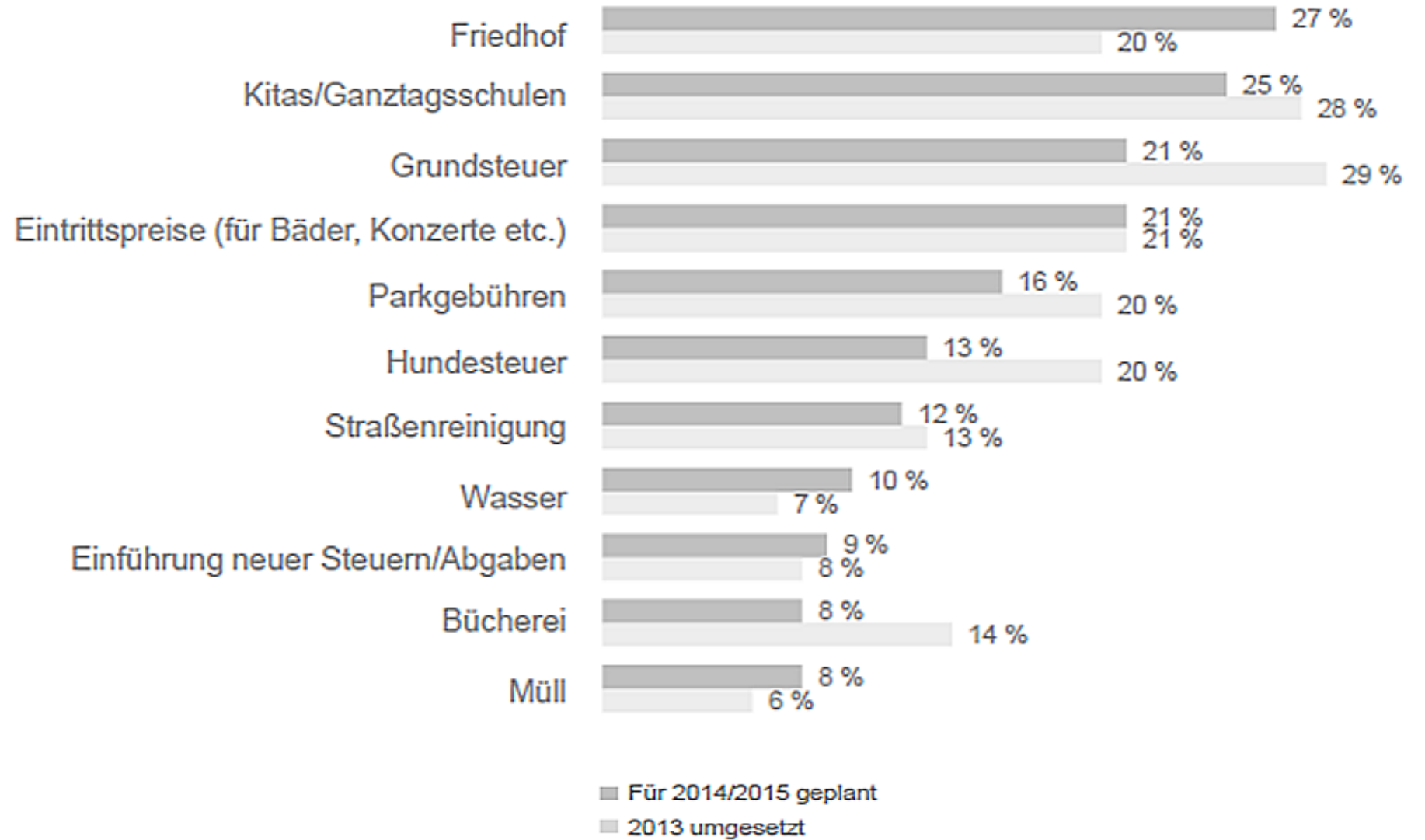
Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Steuern/Gebühren erhöhen

Kommunal Finanzen

17



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

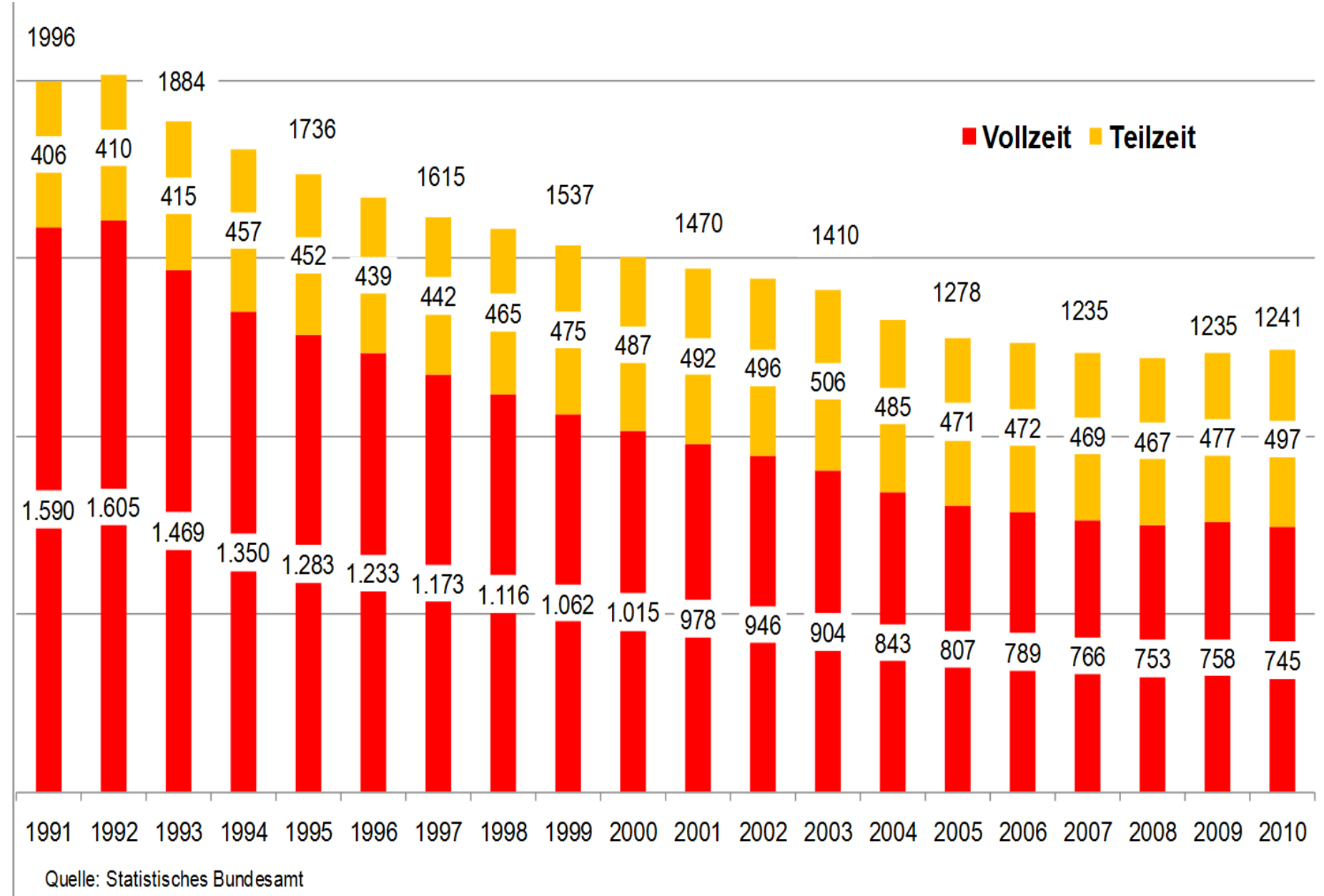
Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Personal abbauen

Kommunal Finanzen

18



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Beispiel Flüchtlingspolitik

Kommunal Finanzen

19

Der Bund soll sich stärker an den Kosten von ca über 2,5 Mrd. Euro (2014) beteiligen, die Länder und Kommunen für die Unterbringung und Versorgung ausgeben.

Konkret besteht die Möglichkeit, die Kommunen von den Gesundheitskosten für Asylbewerber zu befreien, was ca. 300 Millionen Euro ausmachen würde. So könnten Flüchtlinge in die gesetzliche Krankenversicherung eingegliedert werden.

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

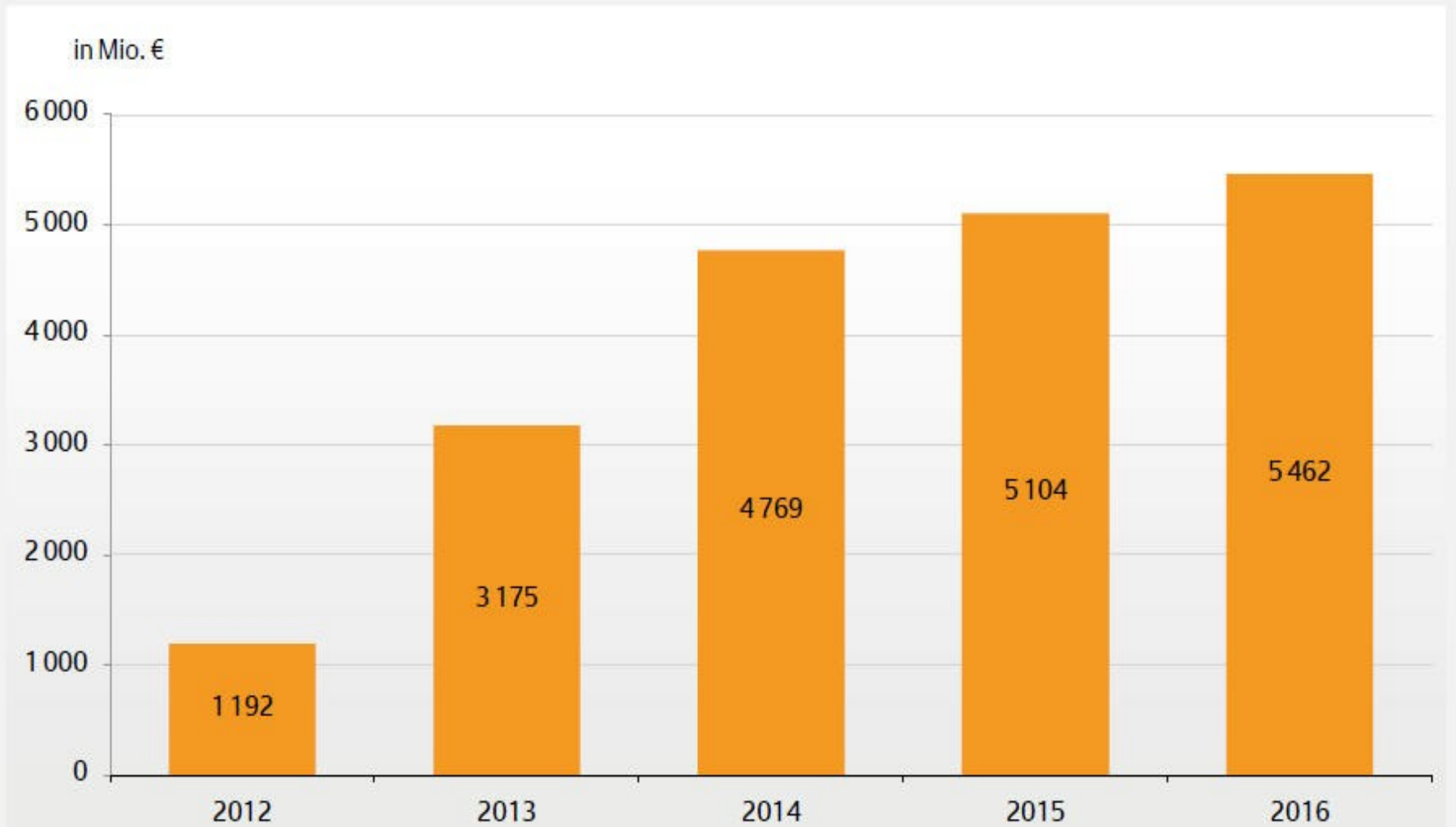
3.

Beteiligung des Bunds

Kommunal финанzen

20

Abbildung 7: Entlastung bei der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung



Stand: August 2012.

Quellen: Berechnung aufgrund aktueller Daten des Statistischen Bundesamtes für das Jahr 2010 (2012), Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des SGB XII (2013 bis 2016).

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

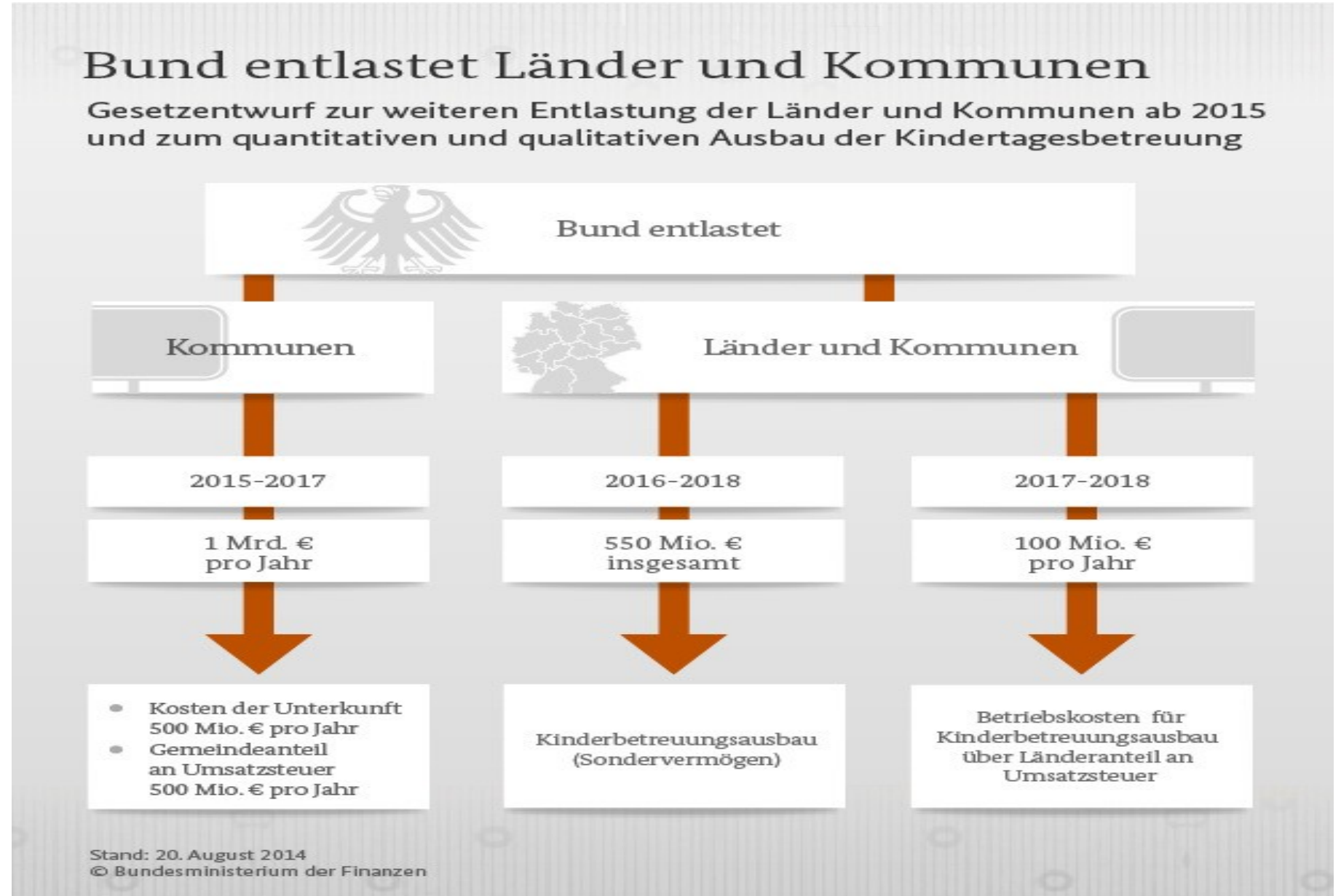
Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Entlastung?

Kommunal финанzen

21



Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

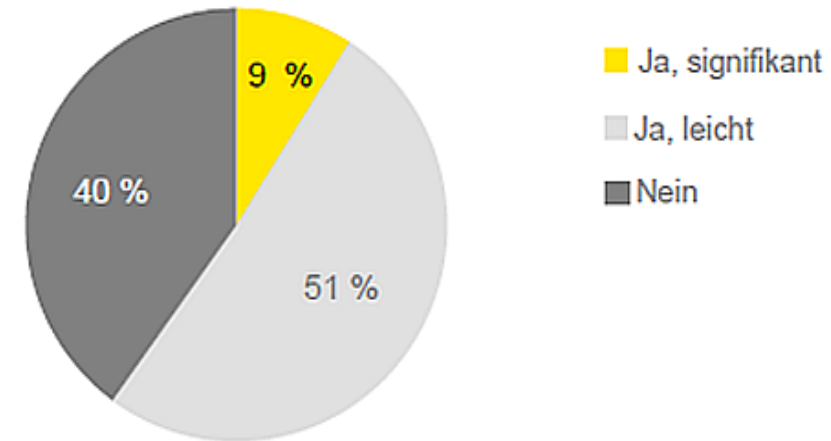
Nur leicht oder Nein!

Kommunalfinanzen

22



„Der Bund übernimmt ab 2014 100 % der Kosten für die Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung, 1 Mrd. Euro p. a. zur Entlastung der Sozialausgaben und 1,5 Mrd. Euro p. a. für Krippen, Kitas, Schulen und Hochschulen. Zusätzlich soll im Laufe der Legislaturperiode die Übernahme von 5 Mrd. Euro p. a. für die Kosten der Eingliederungshilfe beschlossen werden. Expecten Sie dadurch für Ihre Kommune eine nachhaltige Entlastung bei den Sozialausgaben?“



- ▶ Drei von fünf deutschen Kommunen rechnen mit einer (zumeist leichten) nachhaltigen Entlastung bei den Sozialausgaben durch die komplette Kostenübernahme des Bundes für die Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung sowie weitere Kostenbeteiligungen seitens des Bundes.

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

3.

Milderung durch Finanzausgleich?

Kommunal Finanzen

23

Umschuldungsfonds der Bundesländer

Zahlreiche Kommunen in NRW laufen Sturm gegen die von der rot-grünen Landesregierung ab 2014 geplante Zwangsabgabe »reicher« Kommunen für arme. »Reiche Gemeinden« müssen bis 2020 jährlich 182 Millionen »Kommunal-Soli« für den Stärkungspakt zahlen.

Die Kommunalen Spitzenverbände warnten, dass NRW mit der Solidarumlage in der zweiten Stufe des Stärkungspakts keine Probleme löse, sondern diese in vielen Kommunen noch verschärfe. Selbst unter »reichen« steuerstarken Kommunen verfüge nur eine Minderheit über ausgeglichene Haushalte.

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

Weitere Strategien

Die Unterfinanzierung auf kommunaler Ebene soll außerdem bewältigt werden durch

- Erweiterung von Aufgaben- und Ausgabenverlagerung**
- Privatisierung**
- Rückgriff auf neue Verschuldung**
- Verschiebung der Kreditaufnahme auf ausgelagerte öffentliche Institutionen (»off-budget-borrowing«), d.h. Schulden in öffentlichen kommunalen Eigenbetrieben, Fonds oder anderen Einrichtungen bleiben unbeachtet**

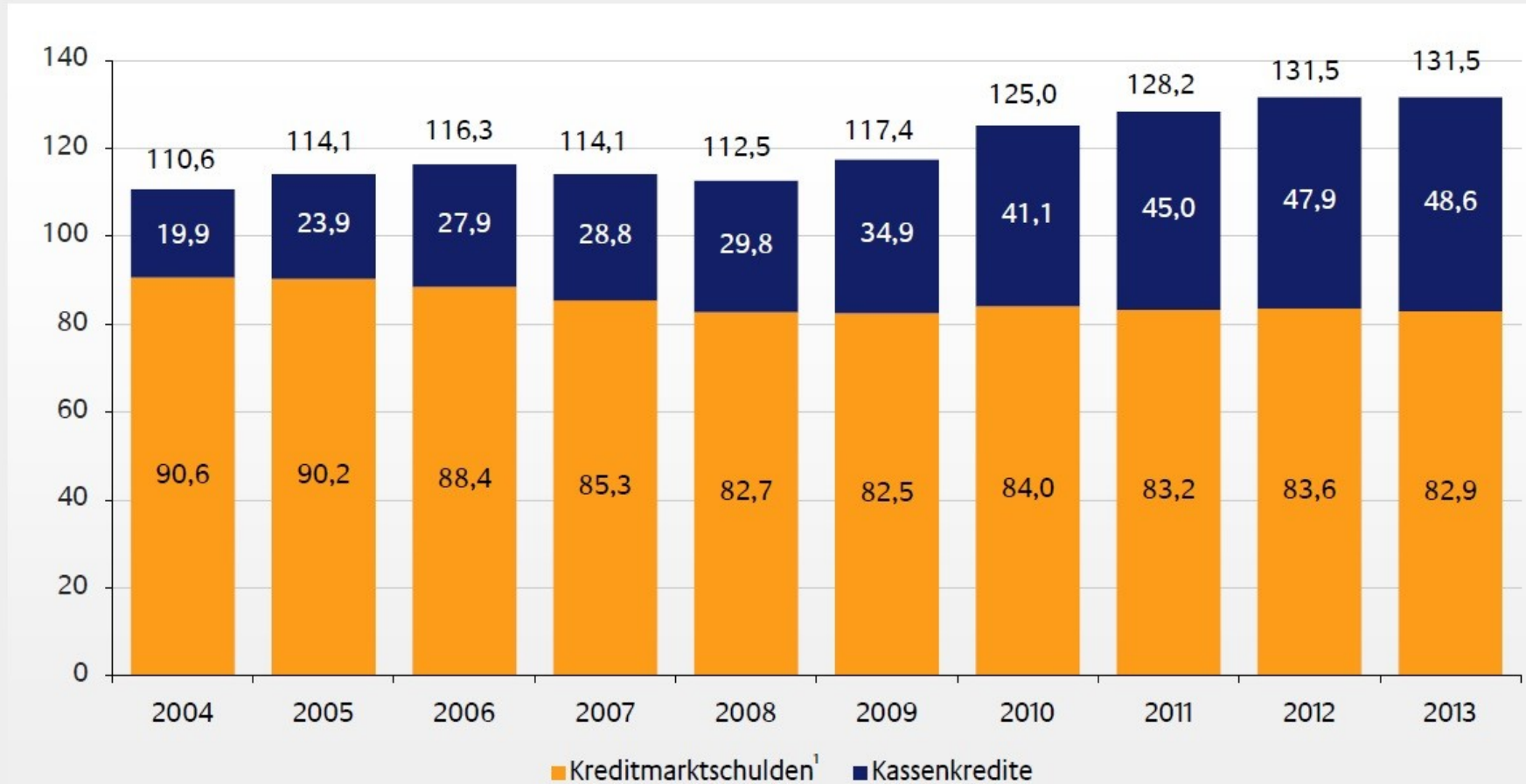
3.

Gesamtverschuldung

Kommunal финанzen

25

Abbildung 6: Gesamtverschuldung der Gemeinden/Gemeindeverbände (insgesamt, ohne Stadtstaaten), in Mrd. €



Abweichungen durch Rundung der Zahlen möglich.

¹Kreditmarktschulden einschließlich kreditähnlicher Rechtsgeschäfte und Schulden bei öffentlichen Haushalten.

Quelle: Statistisches Bundesamt (Schuldenstatistik, Stand jeweils zum 31. Dezember).

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

4.

Kommunal финанzen

26

Alternativen durch

Stärkung der Staatsfinanzen und Herstellung der Steuergerechtigkeit

- Verbesserung der Steuerpraxis
- Schließen der Steuerschlupflöcher
- Spitzensteuersatz auf über 50% anheben
- Erhöhung der Unternehmensbesteuerung
- Wiedererhebung der Vermögenssteuer

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

4.

Alternative Kommunalfinanzen

Kommunalfinanzen

27

Einnahmenseite:

- breitere Bemessungsgrundlage für Gemeindesteuern, insbesondere weniger konjunkturabhängig
- Gewerbesteuer zur Wertschöpfungsteuer weiterentwickeln
- kommunalen Anteil an Einkommens- und Umsatzsteuer erhöhen

Ausgabenseite:

- stärkere Beteiligung des Bundes an Sozialleistungen der Kommunen

Grundsätzlich:

- Mitentscheidungsrechte der Kommunen in der Steuergesetzgebung
- Bekenntnis zu höheren Steuern für größere Spielräume des Staates für Umverteilung und hochwertige soziale Dienste

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

4.

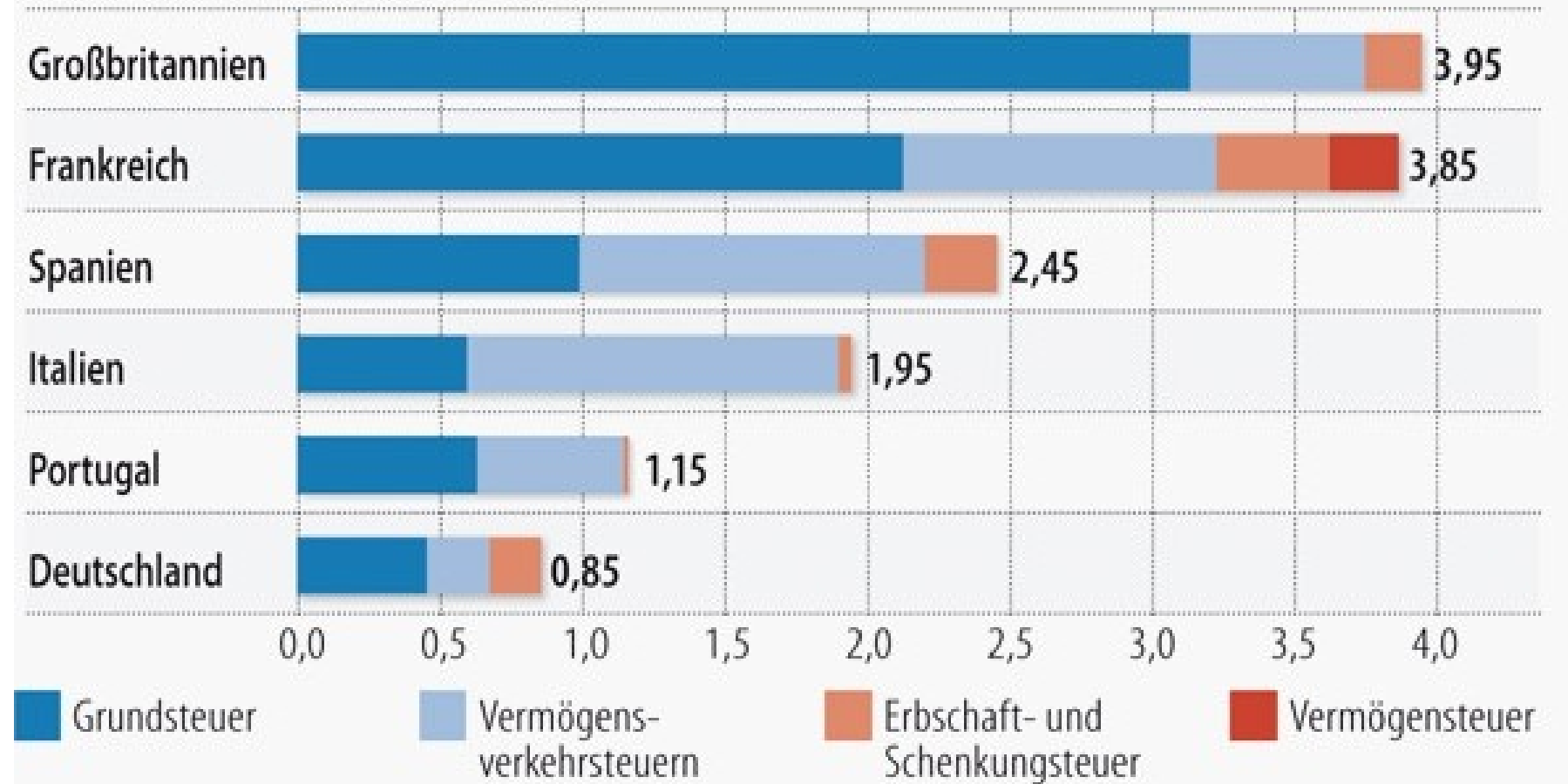
Andere Lösungen sind denkbar

Kommunal финанzen

28

Vermögensbezogene Steuern im Vergleich

Aufkommen in Prozent des BIP (2010)



Quellen: Nationale Statistikbehörden; OECD; DB Research

F.A.Z.-Grafik Brocker

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

Vielen Dank für das Interesse!

Zum Weiterlesen:



176 Seiten | € 12.80



Das linke Monatsmagazin | Jahresabo € 70.00
ermäßigt € 50



52 Seiten | € 5.00 | bei Jahres-
abo der Zeitschrift kostenlos

Dr. Joachim Bischoff

Sozialismus

Monatszeitschrift | www.sozialismus.de

www.vsa-verlag.de

www.sozialismus.de